

汕头市人民代表大会财政经济委员会 关于汕头市 2025 年上半年预算 执行情况的初审报告

2025 年 9 月

汕头市人大财政经济委员会主任委员 曾 彦

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

7 月下旬，市人大常委会副主任刘辉和市人大财政经济委、常委会预算工委听取了市财政局关于汕头市 2025 年上半年预算执行情况的汇报。综合有关情况，市人大财政经济委员会对汕头市 2025 年上半年预算执行情况进行初步审查。现将初审情况报告如下。

一、基本情况

今年以来，面对复杂严峻经济形势，我市各级政府和财税等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力执行市十五届人大七次会议批准的预算。强化财政收支分析，依法依规组织收入，税务部门积极争取免抵调库指标，努力实现税收收入小幅转正，上半年全市一般公共预算收入降幅收窄。从严规范各类支出政策，优化支出结构，努力兜牢兜实基层“三保”底线，防范化解财政运行风险。上半年全市财政运行总体平稳。

上半年全市一般公共预算收入 61.3 亿元，完成预算的 42.6%，下降 3.8%；市本级一般公共预算收入 20.4 亿元，完

成预算的 40.5%，下降 2.2%。上半年全市一般公共预算支出 194.0 亿元，完成预算的 43.7%，增长 5.6%；市本级一般公共预算支出 41.2 亿元，完成预算的 33.2%，下降 12.0%。

上半年全市政府性基金收入 20.3 亿元，完成预算的 11.7%，下降 17.6%；市本级政府性基金收入 6.6 亿元，完成预算的 7.8%，下降 25.5%。上半年全市政府性基金支出 83.3 亿元，完成预算的 70.9%，下降 12.3%；市本级政府性基金支出 31.3 亿元，完成预算的 79.8%，增长 9.9%。

上半年全市国有资本经营预算收入 0.3 亿元，完成预算的 22.7%，下降 28.9%；市本级国有资本经营预算收入 0.2 亿元，完成预算的 39.6%，增长 12.7%；上半年全市国有资本经营支出 0.3 亿元，完成预算的 27.0%，增长 10.6%；市本级国有资本经营预算支出 0.1 亿元，完成预算的 20.4%，增长 224.5%。

上半年市本级社会保险基金收入 73.9 亿元，完成预算的 54.6%，增长 31.1%；市本级社会保险基金支出 61.0 亿元，完成预算的 49.4%，下降 3.1%。上半年，市本级社保基金当期收支结余 12.9 亿元，累计结余 168.2 亿元。

截至 2025 年 6 月底，全市政府债务余额 1297.4 亿元，一般债务 207.4 亿元，专项债务 1090.0 亿元。其中，市本级政府债务余额 546.4 亿元，一般债务 105.2 亿元，专项债务 441.2 亿元。债务余额都控制在省下达限额内。

上半年预算执行存在的主要问题和困难有：由于大环境经济下行压力大，经济税源基础不足，主体税种增长乏力；国有土地出让金收入进度不达预期，上半年国有土地使用权出让收

入仅为年初预算的 7.4%，上半年全市及市本级一般公共预算收入和政府性基金预算收入“双下降”。且由于“三保”支出、地方政府债务还本付息支出、重点任务支出等刚性支出呈增长态势，财政收支矛盾突出，全年预算平衡压力大。

二、意见建议

（一）强化财政收入组织工作，夯实高质量发展基础。加强税源分析和重点税源监测，加力巩固优质税源，深挖重点税源增收潜力，壮大财源建设。稳妥组织非税收入，合法合规盘活国有资源资产。抢抓政策机遇和窗口期，及时跟进政策导向和上级转移支付资金支持重点，全力争取政府债券及超长期特别国债资金支持，持续扩大可用财力规模。

（二）持续优化财政支出结构，切实提升资金使用效益。坚持有保有压，从严从紧控制非重点、非刚性、非急需支出，更加注重惠民生、促消费、增后劲，提高资金使用效益和政策效能。加强财政资金资源统筹配置，增强“百千万工程”等重大战略任务财力保障，支持加快建设现代化产业体系，支持因地制宜发展新质生产力。

（三）大力推进财政科学管理，稳步提升财政治理效能。完善预算编制管理，持续深化零基预算改革，推进预算支出标准体系建设，提高预算编制的完整性、科学性和精准性。全面实施预算绩效管理，加强对绩效目标的执行监控和综合分析，强化绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理的有效衔接，提升预算绩效管理效能。加大财会监督力度，切实提高监督质效。

（四）防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持

续发展。统筹发展和安全，严格落实政府投资项目立项前财政承受能力和债务风险情况评估机制，做到项目资金有保障、偿债资金有来源。持续关注专项债券项目的收益情况，防范债务风险。建立库款监测预警和优先保障机制，密切关注“三保”预算执行情况，确保“三保”支出预算不留缺口。

以上报告，请予审议。