

关于汕头市 2025 年上半年预算执行情况的报告

2025 年 9 月

汕头市财政局党组书记 陈斌

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，由我向市人大常委会作关于汕头市 2025 年上半年预算执行情况的报告。

一、2025 年上半年预算收支执行情况

（一）一般公共预算收支执行情况

1. 全市一般公共预算收支执行情况

2025 年上半年全市一般公共预算收入 61.3 亿元¹，完成预算的 42.6%，下降 3.8%。加上税收返还收入 18.1 亿元、上级补助收入 162.6 亿元、债务转贷收入 9.2 亿元、调入预算稳定调节金 0.03 亿元、调入资金 92.9 亿元、上年结余收入 77.9 亿元，收入总计 422.0 亿元。

2025 年上半年全市一般公共预算支出 194.0 亿元，完成预算的 43.7%，增长 5.6%。加上上解上级支出 28.9 亿元、地方政府债务还本支出 1.7 亿元、调出资金 1.9 亿元，支出总计 226.5

¹ 报告中有关数据按四舍五入进行处理（保留 1 位小数，个别无法进位数据保留 2 位小数），并对个别数据进行微调，确保数据散总相符。

亿元。

2．市本级一般公共预算收支执行情况

2025 年上半年市本级一般公共预算收入 20.4 亿元 ,完成预算的 40.5% ,下降 2.2%。加上税收返还收入 17.8 亿元、上级补助收入 155.4 亿元、债务转贷收入 9.1 亿元、调入资金 58.5 亿元、下级上解收入 19.4 亿元、上年结余收入 44.1 亿元 ,收入总计 324.7 亿元。

2025 年上半年市本级一般公共预算支出 41.2 亿元 ,完成预算的 33.2% ,下降 12.0%。加上上解上级支出 29.0 亿元、补助下级支出 181.4 亿元、债务转贷支出 4.8 亿元、地方政府债务还本支出 0.1 亿元 ,支出总计 256.5 亿元。

(二) 政府性基金预算收支执行情况

1．全市政府性基金预算收支执行情况

2025 年上半年全市政府性基金预算收入 20.3 亿元 ,完成预算的 11.7% ,下降 17.6%。加上上级补助收入 8.2 亿元、债务转贷收入 83.9 亿元、调入资金 1.9 亿元、上年结余收入 37.2 亿元 ,收入总计 151.5 亿元。

2025 年上半年全市政府性基金预算支出 83.3 亿元 ,完成预算的 70.9% ,下降 12.3%。加上地方政府债务还本支出 0.1 亿元、调出资金 88.0 亿元 ,支出总计 171.4 亿元。

2．市本级政府性基金预算收支执行情况

2025 年上半年市本级政府性基金预算收入 6.6 亿元 ,完成预算的 7.8% ,下降 25.5%。加上上级补助收入 8.2 亿元、债务

转贷收入 83.3 亿元、下级上解收入 0.4 亿元、上年结余收入 13.0 亿元，收入总计 111.5 亿元。

2025 年上半年市本级政府性基金预算支出 31.3 亿元，完成预算的 79.8%，增长 9.9%。加上补助下级支出 4.1 亿元、债务转贷支出 37.4 亿元、地方政府债务还本支出 0.1 亿元、调出资金 53.9 亿元，支出总计 126.8 亿元。

（三）国有资本经营预算收支执行情况

1．全市国有资本经营预算收支执行情况

2025 年上半年全市国有资本经营预算收入完成 0.3 亿元，完成预算的 22.7%，下降 28.9%。加上上年结转 0.4 亿元和上级补助收入 0.03 亿元后，收入总计 0.7 亿元。支出完成 0.3 亿元，完成预算的 27.0%，增长 10.6%。

2．市本级国有资本经营预算收支执行情况

2025 年上半年市本级国有资本经营预算收入完成 0.2 亿元，完成预算的 39.6%，增长 12.7%。加上上年结转 0.2 亿元后，收入总计 0.4 亿元。支出完成 0.1 亿元，完成预算的 20.4%，增长 224.5%。

（四）市本级社会保险基金预算收支执行情况

2025 年上半年市本级社会保险基金预算收入 73.9 亿元，完成预算的 54.6%，增长 31.1%；支出完成 61.0 亿元，完成预算的 49.4%，下降 3.1%。

2025 年上半年市本级社会保险基金预算当期收支结余 12.9 亿元，累计结余 168.2 亿元。主要情况：一是城乡居民基本养

老保险基金、城乡居民基本医疗保险基金收入比去年同期增长幅度较大，主要是 2025 年中央、省级财政补助已拨付到位，相比去年同期拨付进度较快。二是机关事业单位养老保险收入执行率较低，主要是 2025 年预算数包含 2022 年缴费基数调整补缴收入 2.5 亿元，该部分补缴尚未完成。三是城乡居民基本医疗保险基金支出同比减少幅度较大，主要是去年同期拨付了 2022 年度住院医疗费用年终清算结余资金分配补偿费用 0.8 亿元及 2022 年度的预留保证金 1.0 亿元，今年同期未有该支出。

（五）全市政府性债务基本情况

1．全市政府债务余额情况

截至 2025 年 6 月，全市政府债务余额 1297.4 亿元（一般债务 207.4 亿元，专项债务 1090.0 亿元），比 2024 年底增长 7.5%。其中，市本级政府债务余额 546.4 亿元（一般债务 105.2 亿元，专项债务 441.2 亿元），比 2024 年底增长 6.6%。

2025 年上半年，全市政府债务增加 93.2 亿元（其中新增债券 75.2 亿元，再融资债券 18.0 亿元），减少（偿还）3.2 亿元。其中市本级增加 35.6 亿元，减少（偿还）1.7 亿元。

2．政府债务还本付息情况

2025 年全市应偿还地方政府债券本息约 62.4 亿元（市本级 25.6 亿元）。截至 6 月底，全市需偿还地方政府债券本息约 21.2 亿元（市本级 9.5 亿元）。

（六）2025 年上半年地方政府债券发行使用情况

1．2025 年上半年地方政府债券发行情况。上半年，省发

行转贷我市地方政府新增债券资金 75.2 亿元、再融资债券资金 18.0 亿元。

2025 年上半年全市地方政府债券发行情况表

单位：亿元

区划	合计	新增债券			再融资债券
		小计	一般债券	专项债券	
汕头市	93.14	75.16	5.1	70.06	17.98
汕头市本级	35.61	29.28	1.55	27.73	6.33
龙湖区	7.83	5.98	0.1	5.88	1.85
金平区	6.43	4.25	0.75	3.5	2.18
濠江区	5.59	4.05	0.08	3.97	1.54
潮阳区	12.2	10.8	0.7	10.1	1.4
潮南区	11.3	8.52	1.8	6.72	2.78
澄海区	13.44	11.56	0.1	11.46	1.88
南澳县	0.73	0.72	0.02	0.7	0.01

2 . 2025 年上半年新增债券发行使用情况。上半年，省共下达我市 2025 年全年新增债券额度 173.8 亿元（一般债券 10.8 亿元，专项债券 163.0 亿元）。截至 6 月底，全市已发行 75.2 亿元，各级财政已拨付 51.7 亿元，拨付进度 83.7%²。全市新增债券项目已实际使用资金 50.9 亿元，实际使用进度 82.4%。

2025 年上半年全市新增债券发行使用情况表

单位：亿元

地区	发行金额	已拨付	拨付进度	已支出	支出进度
汕头市	75.16	51.72	83.74%	50.90	82.41%

² 按省通报口径，进度统计不含 6 月发行债券资金。

地区	发行金额	已拨付	拨付进度	已支出	支出进度
汕头市本级	29.28	20.99	82.69%	20.37	80.28%
龙湖区	4.25	1.87	60.43%	1.87	60.43%
金平区	5.98	4.84	97.58%	4.84	97.58%
濠江区	4.05	3.37	95.82%	3.37	95.82%
潮阳区	11.56	8.51	86.34%	8.30	84.21%
潮南区	10.80	7.50	90.33%	7.50	90.33%
澄海区	8.52	4.16	67.64%	4.16	67.64%
南澳县	0.72	0.48	96.26%	0.48	96.26%

3 . 2025 年上半年新增债券资金投向。上半年，我市新增债券资金 75.2 亿元中，投资于市政、交通等基础设施建设 44.6 亿元，教育、医疗文化等社会事业 7.7 亿元，农林水利 5.2 亿元，生态环保 5.4 亿元，其他项目 12.3 亿元。

二、上半年财政主要工作情况

2025 年上半年，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察广东、视察汕头重要讲话重要指示精神，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，聚焦实施更加积极的财政政策，围绕稳增长、扩内需、化风险，用好专项债、超长期特别国债等多种政策工具；厉行节约过紧日子，优化财政支出结构，提高资金使用效益，兜牢兜实基层“三保”底线，防范化解财政运行风险；深化财政科学管理，加快推进财政体制改革，全面实施零基预算改革，强化预算绩效管理，加强财政、金融改革创新，持续

提升管财理财水平，推动经济持续回升向好发展，为汕头加快实现在新时代经济特区建设中迎头赶上提供坚实支撑。

（一）全力组织财政收入，厉行节约过紧日子

一是千方百计组织收入。加强统筹调度，围绕税收、常规非税、重点非税、土地出让、“三旧”改造和划拨土地等收入“六本台账”挖潜增收。出台《2025年市直政府资产资源盘活利用工作方案》，重点推进智慧停车泊位、内海湾码头特许经营权出让等十八项任务，提升资产资源效益。深入研究专项债券新机制，实行常态化动态入库，积极组织土地储备项目申报与发行。**二是积极争取上级支持。**印发《关于进一步做好主动对接争取上级财政政策资金工作的通知》，主动向上对接争资金、争项目、争政策，上半年全市共争取上级转移支付资金188.9亿元，含超长期特别国债资金7.4亿元。**三是深化厉行节约机制。**严格贯彻落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，预算编制源头压减，2025年市本级公用经费类支出统一压减10%，政府履职类购买服务支出下降8%。上半年全市一般公共服务支出下降9.7%，精打细算、勤俭节约办一切事业，腾出资金保民生、促发展。

（二）强化发展动能培育，聚力推动高质量发展

一是高效牵引有效投资。上半年争取新增债券173.8亿元、再融资债券18.0亿元额度，在债券规模稳步增长的同时更加注重切实用好政府债券，把握专项债券扩大投向领域和用作资本金范围政策机遇，根据各地区债务风险、财力状况以及项目

资金需求等情况合理分配额度，并向项目准备充分、投资高效地区倾斜，切实带动社会有效投资。**二是推动“百千万工程”实现“三年初见成效”目标。**市级财政整合安排“百千万工程”重点资金近 2 亿元，持续开展“助力百千万、行长区县行”财政金融服务“百千万工程”系列活动，覆盖全市“一镇一行”结对帮扶机制初显成效，有效激发区（县）镇域发展活力，切实缓解我市“百千万工程”项目资金需求压力。**三是全力支持“工业立市、产业强市”。**支持培育壮大主导产业，加快传统产业改造升级，大力推动园区建设，上半年下达省级制造业当家重点任务保障专项企业技术改造资金 0.9 亿元、省级绿色循环发展资金 0.1 亿元、省级产业有序转移专项资金 0.1 亿元，安排专项债券 0.7 亿元打造市华侨经济文化产业孵化基地项目，安排专项债券 0.6 亿元推动综合保税区扩围提质。**四是培育消费升级动能。**推进大规模设备更新和消费品以旧换新工作，全面落实中央及省加力支持政策，上半年共争取消费品以旧换新超长期特别国债资金和省财政配套资金共 3.9 亿元，促进消费潜力释放和转型升级，培育形成更新换代的内生动力与规模效应。

（三）持续增进民生福祉，着力推进普惠共享

一是持续加大民生投入。上半年全市民生类支出 157.2 亿元，占一般公共预算支出超八成，累计拨付市十件民生实事资金超过 9 亿元，着力解决群众急难愁盼问题。**二是强化就业人才支撑。**用好用足各级就业创业政策，安排 0.06 亿元支持“百

万英才汇南粤”工作，助力高校毕业生、脱贫人口等重点群体实现就业。充分发挥创业贷款担保及贴息资金引导作用，支持小微企业发展壮大和创业就业。三是坚持教育优先发展。投入 0.5 亿元提高基层中小学教师待遇，支持“双减”工作，安排债券资金近 1.3 亿元推进广东以色列理工学院建设、广东汕头幼儿师范高等专科学校（二期）项目、汕头技师学院职业技能实训基地及配套建设工程项目等，助力我市打造教育高地。四是织密扎牢社会保障网。下达 5.7 亿元稳步提升低保及特困等困难群众生活保障水平，下达 0.5 亿元推动提高“一老一小”综合服务水平，集中供养孤儿最低基本生活保障标准由 2295 元/人月提高至 2375 元/人月，散居孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准由 1484 元/人月提高至 1536 元/人月，困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴分别从 202 元/人月和 270 元/人月，提高到 209 元/人月和 280 元/人月。五是丰富文体服务供给。落实公共财政对基本公共文化服务的投入，有力促进城乡公共文化服务均等化，投入 0.1 亿元保障文化体育场馆免费开放，投入 0.06 亿元支持深化文化体制改革工作，推动文化惠民工程建设。

（四）深化改革赋能增效，提升财政治理效能

一是稳步推进财政体制改革。对照省关于深化财税体制改革要求，积极谋划市以下财政体制改革，围绕加大财政收入下沉力度，强化转移支付激励导向，优化财政事权和支出责任等方面，推动建立权责配置合理、收入划分规范、财力分布均衡、

基层保障有力的市以下财政体制，进一步增强区（县）功能区发展积极性。**二是持续深化零基预算改革。**改革预算编制模式，打破“基数+增长”模式，主动从“基数依赖”到“零起点”转变，统筹轻重缓急、实际需要、绩效情况以及财力状况等多方面因素精准核定预算支出。全面清理支出政策，对近5年已入库项目的502个支出项目进行分类清理。探索支出标准体系建设，编制《汕头市市级预算支出标准汇编》，梳理形成115个市级预算支出标准。**三是加强预算绩效管理。**规范绩效目标管理，引导单位科学设置量化、细化目标（数量、质量、时效、成本、效益），综合衡量政策和项目资金使用效果。加大重点领域、重大项目的绩效评价力度。加强公共服务绩效管理及结果应用，清理取消低效无效、超越财力的政策和项目。

（五）筑牢风险防控防线，保障财政平稳运行

一是防范化解政府债务风险。上半年以来，我市继续严格贯彻落实国家、省有关债务管理规定，依法举借债务，落实债务限额管理。目前我市政府债务除向省财政厅申请发行新增、置换债券以及按规定向国际金融组织贷款外，没有其他渠道举债行为。**二是兜牢“三保”底线。**进一步推动财力下沉，建立先“三保”、后其他支出的库款保障制度，倾尽所能向基层倾斜财力，上半年补助下级支出185.5亿元，比上年增长2.9%，确保兜牢兜实基层“三保”底线。**三是扎实推进财会监督。**深入开展2025年财会监督专项行动，聚焦地方财经纪律重点问题、财经领域重大案件查处、会计评估领域专项监督、预算执

行常态化监督等四个领域。推动建立财政与纪检监察、审计等部门监督协同机制，构建大监督工作格局。

今年以来，全市各级财政部门坚决贯彻习近平总书记、党中央决策部署及省委、省政府工作要求，围绕市委、市政府中心工作，实施更加积极的财政政策，全力推动经济回升向好。但受外部环境复杂多变，社会整体预期较弱影响，下半年一般公共预算收入实现年初目标压力逐步增大，且政府性基金预算收入进度滞后，而全市“三保”支出、还本付息支出、重点任务支出等刚性支出负担重，财政收支矛盾依然突出，需进一步采取积极措施予以防范化解。

三、下半年工作措施

下半年，全市财政部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，认真贯彻落实省委“1310”具体部署和市委、市政府工作安排，强化财政资源和预算统筹，实施更加积极的财政政策，推进财政科学管理，深化零基预算改革，落实省以下财政体制改革，坚决兜牢基层“三保”底线，加大财会监督力度，全面提升财政管理水平和治理效能，更好发挥财政稳经济、促发展作用，推动经济运行持续向好发展，全力服务保障全市高质量发展大局。重点做好以下工作：

（一）聚焦做大财政增量，力促财政平稳运行

一是拓宽财政增收渠道。持续强化综合治税，推动税务部门加强税源分析和重点税源监测，共同做大收入增量；加强常

规非税收入征管，确保“颗粒归仓”；从防风险的高度稳住土地出让收入，深入谋划资产资源盘活处置工作，拓展可持续增收财源。**二是高效用好债券资金。**落实好专项债券新机制，加强跨部门协作联动，从收储（回购）、出让等环节精准谋划项目，协同推进政策红利落地见效，用好债券资源支撑经济发展。**三是全力争取上级支持。**主动对接上级政策导向，全面梳理项目建设需求，做实做细项目前期工作，加大力度争取更多项目纳入国家、省计划盘子，全力以赴争取和用好上级资金。

（二）强化预算执行约束，优化支出降本增效

一是深化预算绩效管理融合。将绩效理念深度融入预算编制、执行、监督全过程，提升管理质效。严禁无预算、超预算支出，严格预算调剂管理。**二是严格落实过紧日子要求。**坚持精打细算、勤俭节约，严控一般性支出和财政供养人员规模，大力压减行政运行成本，勤俭节约办一切事业，腾出更多财力优先保障“三保”等重点领域支出。**三是精准运用财政政策工具。**积极把握政策机遇，围绕扩大投资、促进消费，组合运用专项债、超长期特别国债、专项资金等工具，加力支持“两重”“两新”领域。深化“补改投”改革，为全市高质量发展注入新动能，促进经济回升向好。

（三）加强重点领域保障，服务高质量发展大局

一是支持建设“以贸促工、以工兴贸、工商并举”现代化产业体系。强化财政政策与科技、产业等政策协同，加大资金统筹力度，推动六大主导产业全面上规模、见效益，综合运

用设备投资奖励等技改政策加快传统产业改造升级,强化优质企业金融支持。把握国家专项债券扩大投向领域和资本金范围机遇,大力推动园区建设。二是聚力攻坚“百千万工程”。持续强化要素保障,优化金融“营商环境”,强化财政金融联动;推动财政资金“补改投”向县镇村拓展,支持乡村全面振兴发展;支持高质量建设汕头临港经济区,辐射带动县域产业园发展。三是强化汕潮揭都市圈主中心引领作用。保障全市重点项目前期工作经费,支持加快汕头站二期工程、粤东城际铁路等项目建设,推动构建汕潮揭都市圈“半小时通勤圈”和粤东地区“一小时交通圈”。深入推进绿美汕头生态建设,提升城市宜居度。

(四) 持续强化民生保障,支持民生社会事业发展

一是坚持在发展中保障和改善民生。健全民生投入保障机制,确保民生支出占一般公共预算支出比重在七成以上。二是全力稳定和扩大就业。用好用足各级就业创业政策,落实政策性补贴和服务补助,重点帮扶高校毕业生、脱贫人口等群体实现就业,促进人力资源合理流动和优化配置。三是兜牢民生底线。足额安排困难群体救助补助资金,完善救助补助政策,将低保边缘人口和领取失业补助金人员纳入保障范围,并适时启动价格补贴联动机制,切实保障困难群体基本生活。持续巩固基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障,做好优抚抚恤对象生活补助和医疗保障等工作。四是扎实办好省、市十件民生实事。多渠道筹集资金,着力解决人民群众急难愁盼的“身

边事”，以真金白银提升群众幸福感获得感。

（五）深化财政体制改革，提升科学管理水平

一是加快财政体制改革。加大市级财力下沉力度，构建收益共享、风险共担、共同发展的财政增长机制，完善促进高质量发展的转移支付激励约束机制，体现“多打粮食多获益”导向，充分调动区（县）、功能区培植税源、干事创业积极性。

二是深入推进财政科学管理。夯实项目库管理基础，以做实做细项目为主线，分类完善项目管理体制机制，严格规范资金和项目管理；加快清理低效无效支出政策，盘活释放沉淀资金；完善建设支出标准体系，提升预算编制效率、规范性和透明度。

（六）筑牢财政安全底线，防范化解运行风险

一是防范化解基层财政运行风险。持续加大财力下沉力度，健全基层财政运行监控和应急处置机制，兜牢兜实“三保”底线。**二是防范化解政府债务风险。**管好用好地方政府新增债券资金，科学做好项目储备和发行安排，提高资金使用效益。**三是加强财政可承受能力评估。**强化财政政策出台前风险评估，科学优化支出安排顺序，对涉及重大增支的政策和投资项目，严格开展财政可承受能力评估，防止过高承诺、过度保障。**四是守牢不发生系统性金融风险底线。**完善金融风险防范化解体系，推动地方法人中小金融机构改革化险，稳妥处置大型企业债务风险，防范化解涉众金融风险，统筹做好房地产风险防范化解等工作，持续优化区域金融生态环境。**五是完善财会监督体系和工作机制。**聚焦“三保”落实、超长期国债资金、“两

重”“两新”政策、地方政府债务等中心工作，强化财经纪律刚性约束。

（七）科学精准编制预算，夯实年度运行基础

一是加强收支形势预判。围绕“十五五”规划重点任务和经济社会主要发展指标，坚持统筹兼顾、量入为出，科学安排2026年收支规模，强化中央、省和市重大战略任务财力保障。**二是衔接落实财政体制改革。**按照新财政体制要求做好预算编制工作，合理编制收入预算，足额编制上解预算，清理优化市级转移支付体系，促进财政事权与支出责任更加匹配。**三是加强预算编制源头管理。**优化市级预算支出体系，完善支出排序规则和分类保障机制，提高年初预算到位率；大力优化支出结构，做到有保有压、能增能减、可进可退，为集中财力办大事创造条件；坚决兜牢“三保”底线，足额安排还本付息等支出，规范暂付款管理，逐步提高地方财政自给能力，保障全市财政平稳运行。

以上报告，请予审议。

汕头市2025年上半年预算执行情况表

汕头市财政局

2025年9月

目 录

- 表1： 汕头市2025年上半年一般公共预算收入情况表
- 表2： 汕头市2025年上半年一般公共预算支出情况表
- 表3： 汕头市本级2025年上半年一般公共预算收入情况表
- 表4： 汕头市本级2025年上半年一般公共预算支出情况表
- 表5： 汕头市2025年上半年政府性基金预算收入情况表
- 表6： 汕头市2025年上半年政府性基金预算支出情况表
- 表7： 汕头市本级2025年上半年政府性基金预算收入情况表
- 表8： 汕头市本级2025年上半年政府性基金预算支出情况表
- 表9： 汕头市2025年上半年国有资本经营预算收支情况表
- 表10： 汕头市本级2025年上半年国有资本经营预算收支情况表
- 表11： 汕头市本级2025年上半年社会保险基金预算收支情况表

表1:

汕头市2025年上半年一般公共预算收入情况表

单位：万元

收 入	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
一、税收收入	383,369	836,373	384,862	46.0	0.4	1.城镇土地使用税下降21.5%，主要是受土拍进度缓慢影响； 2.土地增值税下降12.7%，主要是受国家出台的土地增值税预征率下调等政策影响； 3.专项收入增长59.7%，主要是计提国土收益“两金”收入； 4.罚没收入增长25.2%，主要是纪委等部门结案一次性罚没收入增收； 5.国有资本经营收入下降19.5%，主要是去年同期龙湖区国企上缴收入抬高基数； 6.国有资源（资产）有偿使用收入下降38.2%，主要是去年同期入库光伏、停车泊位及公共停车场等有偿使用收入抬高基数； 7.其他非税收入增长124.0%，主要是潮南区罚没潮南纺织印染环保综合处理中心综合开发PPP项目履约保证金0.4亿元。
其中：增值税	143,868	321,519	150,085	46.7	4.3	
企业所得税	50,900	97,766	54,411	55.7	6.9	
契税	38,330	78,779	37,067	47.1	-3.3	
城市维护建设税	36,673	89,650	36,081	40.2	-1.6	
房产税	22,306	62,888	21,131	33.6	-5.3	
城镇土地使用税	6,453	16,855	5,064	30.0	-21.5	
土地增值税	31,606	54,288	27,587	50.8	-12.7	
车船税	15,184	32,345	15,461	47.8	1.8	
印花税	13,182	28,779	12,864	44.7	-2.4	
个人所得税	14,671	32,941	14,334	43.5	-2.3	
其他税收收入	10,196	20,563	10,777	52.4	5.7	
二、非税收入	254,000	605,018	228,525	37.8	-10.0	
其中：专项收入	31,261	99,350	49,913	50.2	59.7	
行政事业性收费收入	23,617	47,459	23,885	50.3	1.1	
罚没收入	32,317	69,596	40,462	58.1	25.2	
国有资本经营收入	3,961	5,000	3,188	63.8	-19.5	
国有资源（资产）有偿使用收入	145,320	344,166	89,815	26.1	-38.2	
政府住房基金收入	13,487	28,452	12,221	43.0	-9.4	
其他非税收入	4,037	10,995	9,041	82.2	124.0	
本年收入小计	637,369	1,441,391	613,387	42.6	-3.8	
返还性收入	180,521	180,521	180,521			
上级补助收入	1,642,475	1,499,560	1,626,389			
债务转贷收入	137,158		91,847			
调入预算稳定调节基金	45,825	298	298			
调入资金	714,518	928,774	928,774			
待偿债置换一般债券上年结余						
上年结余收入	823,467	743,984	778,917			
收入总计	4,181,333	4,794,528	4,220,133	88.0	0.9	

表2:

汕头市2025年上半年一般公共预算支出情况表

单位：万元

支出功能分类	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
一、一般公共服务	202,174	501,256	193,355	38.6	-4.4	1.科学技术支出下降30.9%，主要是去年同期金平区、潮阳区支出省级先进制造业发展专项资金（企业技术改造）抬高基数；
二、外交						
三、国防	1,291	6,176	1,778	28.8	37.7	
四、公共安全	115,811	262,627	116,924	44.5	1.0	
五、教育	438,590	1,063,206	478,724	45.0	9.2	
六、科学技术	17,881	58,894	12,359	21.0	-30.9	2.卫生健康支出增长32.8%，主要是省级加快了对城乡居民基本医疗保险基金补助拨付进度；
七、文化旅游体育与传媒	15,382	62,922	17,159	27.3	11.6	
八、社会保障和就业	376,310	808,370	431,258	53.3	14.6	
九、卫生健康	248,561	545,012	330,164	60.6	32.8	
十、节能环保	11,993	87,451	24,543	28.1	104.6	
十一、城乡社区	132,213	250,099	121,933	48.8	-7.8	3.节能环保支出增长104.6%，主要是潮阳区支出废弃电器电子产品处理专项资金1.46亿元；
十二、农林水	120,872	284,266	104,254	36.7	-13.7	
十三、交通运输	34,310	117,857	26,447	22.4	-22.9	
十四、工业商业金融等	50,641	113,254	16,678	14.7	-67.1	
十五、援助其他地区支出						
十六、自然资源海洋气象等	13,015	35,002	12,096	34.6	-7.1	4.交通运输支出下降22.9%，主要是去年同期支出南澳县全域旅游配套设施建设项目抬高基数；
十七、住房保障	38,799	100,121	35,478	35.4	-8.6	
十八、灾害防治及应急管理	11,192	32,700	10,273	31.4	-8.2	
十九、预备费		26,700				
二十、地方政府债务付息及发行费用	8,634	73,827	6,484	8.8	-24.9	
二十一、其他支出	277	10,200	77	0.8	-72.2	5.工业商业金融等支出下降67.1%，主要是去年同期支出支持汕头市承接产业有序转移主平台建设资金等抬高基数。
本年支出小计	1,837,946	4,439,940	1,939,984	43.7	5.6	
上解上级支出	236,347	290,881	289,244			
债务转贷支出						
地方政府债务还本支出	73,009	44,944	17,018			
补充预算稳定调节基金						
一般公共预算调出资金	98,701	18,763	18,763			
结转下年支出						
净结余						
支出总计	2,246,003	4,794,528	2,265,009	47.2	0.8	

表3:

汕头市本级2025年上半年一般公共预算收入情况表

单位：万元

收 入	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
一、税收收入	130,139	294,071	129,400	44.0	-0.6	1.城镇土地使用税下降37.5%，主要是受土拍进度缓慢影响； 2.土地增值税下降14.0%，主要是受国家出台的土地增值税预征率下调等政策影响； 3.专项收入增长93.8%，主要是计提国土收益“两金”收入； 4.罚没收入增长66.7%，主要是纪委监委部门结案一次性罚没收入； 5.国有资源（资产）有偿使用收入下降49.4%，主要是去年同期市级实现中心城区停车位有偿使用权出让收入等大宗非税抬高基数。
其中：增值税	39,661	84,232	41,728	49.5	5.2	
企业所得税	16,988	29,065	18,435	63.4	8.5	
契税	24,789	55,893	25,057	44.8	1.1	
城市维护建设税	10,815	23,828	10,572	44.4	-2.2	
房产税	7,036	28,928	6,371	22.0	-9.5	
城镇土地使用税	3,274	16,549	2,047	12.4	-37.5	
土地增值税	11,084	20,090	9,536	47.5	-14.0	
车船税	9,052	18,390	8,979	48.8	-0.8	
印花税	295	750	314	41.9	6.4	
个人所得税	5,576	12,827	5,240	40.9	-6.0	
其他税收收入	1,569	3,519	1,121	31.9	-28.6	
二、非税收入	78,636	210,101	74,796	35.6	-4.9	
其中：专项收入	6,580	44,095	12,751	28.9	93.8	
行政事业性收费收入	7,407	15,843	7,206	45.5	-2.7	
罚没收入	14,514	35,412	24,189	68.3	66.7	
国有资本经营收入						
国有资源（资产）有偿使用收入	37,027	87,109	18,752	21.5	-49.4	
政府住房基金收入	13,022	27,292	11,850	43.4	-9.0	
其他非税收入	86	350	48	13.7	-44.2	
本年收入小计	208,775	504,172	204,196	40.5	-2.2	
返还性收入	177,661	177,661	177,661			
上级补助收入	1,576,892	1,435,933	1,554,091			
债务转贷收入	127,473		91,520			
调入预算稳定调节基金						
调入资金	704,312	585,262	585,262			
下级上解收入	150,826	213,498	193,774			
待偿债置换一般债券上年结余						
上年结余收入	353,915	430,488	440,753			
收 入 总 计	3,299,854	3,347,014	3,247,257	97.0	-1.6	

表4:

汕头市本级2025年上半年一般公共预算支出情况表

单位：万元

支出功能分类	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
一、一般公共服务	64,412	170,454	57,983	34.0	-10.0	1.卫生健康支出下降24.1%，主要是去年同期拨付新冠肺炎疫情防控期间市公安局重点机构场所工作人员生活补助等项目抬高基数； 2.城乡社区支出下降43.2%，主要是去年同期拨付汕头高铁站枢纽一体化工程周边市政道路工程等项目抬高基数； 3.农林水支出增长71.4%，主要是今年拨付汕头南澳国家级沿海渔港经济区试点项目省级配套资金0.5亿元； 4.工业商业金融等支出下降63.8%，主要是去年同期支出汕头市承接产业有序转移主平台建设资金抬高基数； 5.地方政府债务付息和发行费用支出增长719.0%，主要是根据实际需要安排支出。
二、外交						
三、国防	515	4,339	458	10.6	-11.1	
四、公共安全	70,317	173,385	70,417	40.6	0.1	
五、教育	56,203	162,550	63,156	38.9	12.4	
六、科学技术	6,869	39,709	5,314	13.4	-22.6	
七、文化旅游体育与传媒	10,309	39,648	12,463	31.4	20.9	
八、社会保障和就业	81,817	186,560	71,772	38.5	-12.3	
九、卫生健康	24,333	89,137	18,477	20.7	-24.1	
十、节能环保	7,120	39,859	6,192	15.5	-13.0	
十一、城乡社区	54,617	117,791	31,029	26.3	-43.2	
十二、农林水	11,553	28,279	19,800	70.0	71.4	
十三、交通运输	18,194	37,078	16,476	44.4	-9.4	
十四、工业商业金融等	30,590	45,873	11,077	24.1	-63.8	
十五、援助其他地区支出						
十六、自然资源海洋气象等	7,056	19,600	6,908	35.2	-2.1	
十七、住房保障	19,547	31,840	14,794	46.5	-24.3	
十八、灾害防治及应急管理	4,834	10,588	3,977	37.6	-17.7	
十九、预备费		10,000		0.0		
二十、地方政府债务付息及发行费用	252	33,570	2,064	6.1	719.0	
二十一、其他支出	150				-100.0	
本年支出小计	468,688	1,240,260	412,357	33.2	-12.0	
上解上级支出	234,430	289,244	289,244			
补助下级支出	1,726,014	1,813,487	1,813,926			
债务转贷支出	40,903	0	48,000			
地方政府债务还本支出	43,570	4,023	1,028			
补充预算稳定调节基金						
一般公共预算调出资金	98,701					
结转下年支出						
净结余						
支出总计	2,612,306	3,347,014	2,564,555	76.6	-1.8	

表5:

汕头市2025年上半年政府性基金预算收入情况表

单位: 万元

收 入	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算 (%)	比上年同期 增减 (%)	说 明
政府性基金收入	246,551	1,732,701	203,136	11.7	-17.6	1.国有土地使用权出让收入下降31.4%、国有土地收益基金收入下降34.8%，主要是土拍进度偏慢； 2.农业土地开发资金收入增长409.8%，主要是根据当年出让土地的面积和等别进行计提； 3.车辆通行费收入增长27.2%，主要是今年南澳县进岛车辆收费增多。
其中：国有土地使用权出让收入	157,495	1,452,570	108,110	7.4	-31.4	
国有土地收益基金收入	511	3,400	333	9.8	-34.8	
农业土地开发资金收入	41	240	209	87.1	409.8	
城市基础设施配套费收入	19,959	39,500	23,801	60.3	19.2	
车辆通行费	6,482	16,000	8,247	51.5	27.2	
污水处理费收入	23,719	52,197	25,553	49.0	7.7	
彩票公益金收入	7,137	12,694	7,206	56.8	1.0	
其他政府性基金收入	814	9,700	599	6.2	-26.4	
专项债务对应项目专项收入	30,393	146,400	29,078	19.9	-4.3	
本年收入小计	246,551	1,732,701	203,136	11.7	-17.6	
上级补助收入	10,433	72,615	81,808			
债务转贷收入	1,057,180		839,514			
调入资金	98,701	18,763	18,763			
上年结余收入（含上年结转支出）	113,075	311,448	371,838			
收 入 总 计	1,525,940	2,135,527	1,515,059	70.9	-0.7	

表6:

汕头市2025年上半年政府性基金预算支出情况表

单位：万元

支出功能分类	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
一、文化旅游体育与传媒	49	123	21	17.1	-57.1	1.城乡社区支出下降23.8%，主要是土拍进度偏慢，国土收入下降，相应支出减少；
二、城乡社区支出	239,676	448,663	182,599	40.7	-23.8	
三、农林水支出	423	2,205	131	5.9	-69.0	
四、交通运输支出	4,459	7,500	2,234	29.8	-49.9	
五、资源勘探信息等支出		15,000	23,373	155.8		2.农林水支出下降69.0%，主要是去年同期潮南区支出水库移民扶助基金抬高基数；
六、粮油物资储备支出			1,497			
七、地方政府债务付息及发行费用支出	44,703	379,463	39,364	10.4	-11.9	3.资源勘探信息等支出完成年度预算的155.8%，主要是今年新增获得超长期特别国债支持“两新”资金形成支出；
八、其他支出	659,451	320,434	583,286	182.0	-11.5	
九、抗疫特别国债安排的支出						
						4..其他支出完成年度预算182.0%，下降11.5%，主要是受债券资金发行进度影响。
本年支出小计	948,761	1,173,388	832,505	70.9	-12.3	
上解上级支出		1,035				
债务转贷支出						
地方政府债务还本支出	123,514	80,580	1,412			
调出资金	664,210	880,524	880,524			
年终结余（含结转下年支出）						
支出总计	1,736,485	2,135,527	1,714,441	80.3	-1.3	

表7:

汕头市本级2025年上半年政府性基金预算收入情况表

单位：万元

收 入	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
政府性基金收入	88,953	855,045	66,304	7.8	-25.5	1.农业土地开发资金收入增长409.8%，主要是根据当年出让土地的面积和等别进行计提； 2.城市基础设施配套费下降33.8%，主要是受经济环境影响，新投资建设类项目较少，城市基础设施配套费收入减少； 3.彩票公益金增长37.0%，主要是今年市级还未调库返还区县收入； 4.专项债务对应项目专项收入下降74.6%，主要是去年同期大额收入入库抬高基数。
其中：国有土地使用权出让收入	32,882	671,000	32,147	4.8	-2.2	
国有土地收益基金收入	511		333		-34.8	
农业土地开发资金收入	41		209		409.8	
城市基础设施配套费收入	7,811	20,000	5,171	25.9	-33.8	
污水处理费收入	13,074	27,000	13,781	51.0	5.4	
彩票公益金收入	5,239	9,445	7,179	76.0	37.0	
其他政府性基金收入	24	3,000	14	0.5	-41.7	
专项债务对应项目专项收入	29,371	124,600	7,470	6.0	-74.6	
本年收入小计	88,953	855,045	66,304	7.8	-25.5	
上级补助收入	10,189	65,515	81,721			
债务转贷收入	1,049,180		832,514			
下级上解收入			4,525			
调入资金	98,701					
上年结余收入（含上年结转支出）	4,103	129,809	129,809			
收 入 总 计	1,251,126	1,050,369	1,114,873	106.1	-10.9	

表8:

汕头市本级2025年上半年政府性基金预算支出情况表

单位：万元

支出功能分类	2024年1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年1-6月 执行情况	完成年度 预算（%）	比上年同期 增减（%）	说 明
一、文化旅游体育与传媒						1.资源勘探信息等支出完成 年度预算111.0%，主要是今 年新增获得超长期特别国债 支持“两新”资金形成支出； 2.地方政府债务付息及发行 费用支出下降35.9%，主要 是受库款紧张影响，相应支 出减少。
二、城乡社区支出	34,305	96,106	39,609	41.2	15.5	
三、农林水支出		18				
四、交通运输支出						
五、资源勘探信息等支出		18,118	20,113	111.0		
六、地方政府债务付息及发行费用支出	29,763	145,632	19,066	13.1	-35.9	
七、其他支出	221,000	132,835	234,433	176.5	6.1	
八、抗疫特别国债安排的支出						
本年支出小计	285,068	392,709	313,221	79.8	9.9	
补助下级支出	75,996	112,873	40,552			
上解上级支出		1,035				
债务转贷支出	686,178		373,800			
地方政府债务还本支出	104,636	4,752	1,412			
调出资金	657,556	539,000	539,000			
年终结余（含结转下年支出）						
支出总计	1,809,434	1,050,369	1,267,985	120.7	-29.9	

表9:

汕头市2025年上半年国有资本经营预算收支情况表

单位：万元

收入科目	2024年 1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年 1-6月 执行情况	完成 年度预算 (%)	比上年 同期增减 (%)	说明	支出科目	2024年 1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年 1-6月 执行情况	完成 年度预算 (%)	比上年 同期增减 (%)	说明
一、利润收入	2,813	6,940	1,440	20.7%	-48.8%	收入进度慢的主要原因是：国有企业年度利润清缴和国有企业股利、股息收入集中在下半年上缴。	一、解决历史遗留问题及改革成本支出	2,479	7,846	2,505	31.9%	1.0%	支出进度慢的主要原因是：受国有资本经营预算收入进度慢和市县两级库款紧张影响，部分项目资金未能按时间进度拨付。
二、股利、股息收入		3,610	1,360	37.7%			二、国有企业资本金注入	200		45		-77.5%	
三、产权转让收入	952						三、国有企业政策性补贴		131	36	27.5%		
四、清算收入			1				四、金融国有资本经营预算支出						
五、其他国有资本经营预算收入	172	1,800	-				五、其他国有资本经营预算支出	55	3,204	438	13.7%	696.4%	
本年收入合计	3,937	12,350	2,801	22.7%	-28.9%		本年支出合计	2,734	11,181	3,024	27.0%	10.6%	
上级补助收入	277	277	277				上解上级支出						
上年结转收入		3,584	3,584				调出资金		5,030				
							结转下年支出						
收入合计	4,214	16,211	6,662	41.1%	58.1%		支出合计	2,734	16,211	3,024	18.7%	10.6%	

表10:

汕头市本级2025年上半年国有资本经营预算收支情况表

单位：万元

收入科目	2024年 1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年 1-6月 执行情况	完成 年度预算 (%)	比上年 同期增减 (%)	说明	支出科目	2024年 1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年 1-6月 执行情况	完成 年度预算 (%)	比上年 同期增减 (%)	说明
一、利润收入	1,973	2,576	1,057	41.0	-46.4	收入进度慢的主要原因是：国有企业年度利润清缴和国有企业股利、股息收入集中在下半年上缴。	一、解决历史遗留问题及改革成本支出	359	3,653	707	19.4	96.9	支出进度慢的主要原因是：一是市级财政库款紧张，部分资金未能及时拨付；二是市属困难企业改革工作还在推进中，部分资金不具备拨付条件。
二、股利、股息收入		3,530	1,360	38.5			二、国有企业资本金注入						
三、产权转让收入							三、国有企业政策性补贴		131	36	27.5		
四、清算收入							四、金融国有资本经营预算支出						
五、其他国有资本经营预算收入	172				-100.0		五、其他国有资本经营预算支出	5	1,997	438	21.9	8660.0	
本年收入合计	2,145	6,106	2,417	39.6	12.7		本年支出合计	364	5,781	1,181	20.4	224.5	
上级补助收入							上解上级支出						
下级上解收入							补助下级支出						
上年结转收入		2,153	2,153				调出资金		2,478				
							结转下年支出						
收入合计	2,145	8,259	4,570	55.3	113.1		支出合计	364	8,259	1,181	14.3	224.5	

表11:

汕头市本级2025年上半年社会保险基金预算收支情况表

单位：万元

收入项目	2024年 1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年 1-6月 执行情况	完成年 度预算 (%)	比上年 同期 增减 (%)	支出项目	2024年 1-6月 执行情况	2025年 预算数	2025年 1-6月 执行情况	完成年 度预算 (%)	比上年 同期 增减 (%)	结余项目	2025年 1-6月 执行数
社会保险基金收入	563,567	1,353,867	738,754	54.57	31.1	社会保险基金支出	629,405	1,235,574	609,922	49.36	-3.1	汕头市社会保险基金当期收支结余	128,832
一、机关事业单位基本养老保险基金收入	70,893	193,710	80,178	41.39	13.1	一、机关事业单位基本养老保险基金支出	83,777	192,799	102,787	53.31	22.7	汕头市社会保险基金累计结余	1,682,257
二、城乡居民基本养老保险基金收入	117,756	248,231	184,399	74.29	56.6	二、城乡居民基本养老保险基金支出	91,417	205,963	105,388	51.17	15.3	一、机关事业单位基本养老保险基金当期收支结余	-22,609
三、职工基本医疗保险基金收入	206,936	443,467	217,684	49.09	5.2	三、职工基本医疗保险基金支出	193,093	385,234	205,825	53.43	6.6	机关事业单位基本养老保险基金累计结余	90,199
四、城乡居民基本医疗保险基金收入	167,982	468,459	256,493	54.75	52.7	四、城乡居民基本医疗保险基金支出	261,118	451,578	195,922	43.39	-25.0	二、城乡居民基本养老保险基金当期收支结余	79,011
												城乡居民基本养老保险基金累计结余	449,102
												三、职工基本医疗保险基金当期收支结余	11,859
												职工基本医疗保险基金累计结余	302,014
												四、城乡居民基本医疗保险基金当期收支结余	60,571
												城乡居民基本医疗保险基金累计结余	840,942

备注： 1. 城乡居民基本养老保险基金、城乡居民基本医疗保险基金收入比去年同期增长幅度较大，主要是2025年中央、省级财政补助已拨付到位，相比去年同期拨付进度较快。
2. 机关事业单位养老保险收入执行率较低，主要是2025年预算数包含2022年缴费基数调整补缴收入2.53亿元，该部分补缴尚未完成。
3. 城乡居民基本医疗保险基金支出同比减少幅度较大，主要是去年同期拨付了2022年度住院医疗费用年终清算结余资金分配补偿费用0.75亿元及2022年度的预留保证金1.04亿元，今年同期未有该支出。